

Mottagare

Barn- och utbildningsnämnden

Ansökan om förändring för fristående förskola/fritidshem

Förlag till beslut

- Barn- och utbildningsnämnden avslår Visby domkyrkoförsamlings ansökan om permanent utökning av barnantal på förskolan Änglet i Visby.

Sammanfattning

Visby domkyrkoförsamling har ansökt om att permanent utöka tillståndet för verksamheten till 35 barn. Förvaltningen har tagit resultaten från den regelbundna tillsynen 2025 i beaktande vid utredning och bedömning av ansökan.

Utifrån de brister som framkommer vid den regelbundna tillsynen kring grundläggande delar av skollagstiftningen inom området ansvarsfördelning, kvalitet och trygghet, är bedömningen att huvudman saknar tillräcklig insikt och kunskap kring skolförfattningarna.

Vid verksamhetsbesök görs bedömningen att förskolans placering i fastigheten medför en tät lokalintegrering som påverkar personalens möjlighet att säkerställa barnens trygghet och integritet. Beviljande av en permanent utökning skulle anstränga läget ytterligare.

Med bakgrund av den täta lokalintegreringen och att huvudman vid tillsyn saknar tillräcklig insikt i skolförfattningarna görs bedömningen att nämnden inte kan godkänna en permanent utökning av tillståndet.

Ärendebeskrivning

I dagsläget har Visby domkyrkoförsamling som huvudman tillstånd att bedriva utbildning och undervisning för 28 barn fördelat på två avdelningar (BUN 2016/517) på förskolan Änglet. Visby domkyrkoförsamling har ansökt om en permanent utökning på förskolan Änglet till 35 platser.

I ansökan begär förvaltningen dokumentation som beskriver utökningens påverkan på barnperspektiv, bemanning, lokaler och ekonomi.

En ofullständig ansökan inkom 2025-01-10 där ej heller avgift för ansökan var betald. 2025-02-19 var både avgiften hanterad och ansökan komplett och handläggning kunde påbörjas.

I ansökan har huvudman beskrivit hur bemanning ska motsvara det utökade antalet barn samt hur lokalerna ska användas med tanke på utökade barngrupper. Huvudmannen har svarat på hur man säkerställer att barngruppen har lämplig sammansättning utifrån den tänkta förändringen samt visat upp en barnkonsekvensanalys. Även de ekonomiska förutsättningarna har granskats genom inskickad resultatbudget.

I anslutning till ansökan har utbildnings- och arbetslivsförvaltningen genomfört en regelbunden tillsyn där bland annat en ägar- och ledningsprövning ingår. Förvaltningen har tagit underlaget från den regelbundna tillsynen 2025 i beaktande vid bedömning av ansökan.

Mot bakgrund av de brister som framkommer vid den regelbundna tillsynen kring grundläggande delar av skollagstiftningen inom området ansvarsfördelning, kvalitet och trygghet, är bedömningen att det inom kyrkorådet saknas tillräcklig insikt och kunskap i skolförfattningarna för att bedriva förskoleverksamhet. Då ägar- och ledningsprövningen är en avgörande del i tillståndsprövningen är detta en allvarlig brist. Huvudman meddelar att man avser tillsätta rätt kompetenser i samband med val till kyrkofullmäktige som genomförs under hösten 2025.

Förskolan ligger integrerad med övriga lokaler som tillhör kyrkan. I kyrkans utrymmen rör sig anställda som tillhör kyrkans andra verksamheter samt delar av allmänheten som tar del av de aktiviteter som kyrkan erbjuder. Kyrkans besökare delar ingång och toaletter med förskolan och kan med lätthet beträda de delar av lokalerna där förskolans verksamhet pågår. Det finns ingen dokumentation av att man riskbedömt denna täta lokalintegrering. Huvudman har vid tillsyn inte kunnat ge konkreta exempel på vilka rutiner som finns eller hur man organiserar sig för att säkerställa så att barnen har en trygg och säker omsorg på förskolan.

Möjligheten att upprätthålla tystnadsplikten är utmanande i den aktuella miljön då förskolan delar lokal med övriga kyrkan där allmänheten har stort tillträde. Rektor delar kontorsutrymme med andra anställda inom kyrkan, något som kan påverka möjligheten att upprätthålla den sekretess som krävs för skolformen. Rektor har beskrivit hur hon inte har möjlighet att ha känsliga samtal med personal och vårdnadshavare kring barns hälsa och utveckling på ett säkert sätt.

Bedömning

Vid verksamhetsbesök görs bedömningen att förskolans placering i fastigheten medför en tät lokalintegrering som påverkar personalens möjlighet att säkerställa barnens trygghet och integritet. Beviljande av en permanent utökning skulle anstränga läget ytterligare. Möjligheten att upprätthålla tystnadsplikten är också en fortsatt utmaning i den aktuella miljön då förskolan delar lokal med övriga kyrkan där allmänheten har stort tillträde.

Kyrkofullmäktige är en politiskt vald organisation som gör det svårt att avgöra om huvudman kommer kunna fullfölja sina ambitioner att tillsätta personer med rätt insikt i kyrkorådet. Det går därför inte med säkerhet att fastställa att ägar- och ledningskretsen kommer besitta den insikt om skolförfattningar som krävs efter valet.

Med bakgrund av den täta lokalintegreringen och att huvudman vid tillsyn saknar tillräcklig insikt i skolförfattningarna görs bedömningen att nämnden inte kan godkänna en permanent utökning av tillståndet.

Beslutsunderlag

Förvaltningens tjänsteskrivelse 2025-04-28

Beslut om föreläggande Barn- och utbildningsnämnden 2025-04-16 §48

Utbildnings- och arbetslivsförvaltningen

Torsten Flemming
Utbildningsdirektör

Bo Eriksson
Avdelningschef stöd och utveckling

Skickas till

Svenska kyrkan, Förskolan Änget